

**ДОКЛАД**  
об осуществлении управлением Ставропольского края по сохранению  
и государственной охране объектов культурного наследия  
государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением,  
использованием, популяризацией и государственной охраной  
объектов культурного наследия (памятников истории  
и культуры) на территории Ставропольского края за 2015 год

**I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере государственного  
контроля**

В соответствии со ст.ст. 11 и 33 Федерального Закона Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», ст. 6 Закона Ставропольского края от 16 марта 2006 г. № 14-кз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Ставропольском крае», постановлением Правительства Ставропольского края от 20 июля 2015 г. № 314-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» управление Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия осуществляет государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ставропольского края (далее соответственно – управление, государственный надзор).

Федеральным законом от 22 октября 2014 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 22 января 2015 года, установлено требование о создании органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо структурных подразделений высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление мер исключительно в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в Российской Федерации.

В целях реализации указанного Федерального закона постановлением Губернатора Ставропольского края от 22 января 2015 г. № 28 «О некоторых

мерах по совершенствованию государственного управления в Ставропольском крае» образовано управление Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия (штатной численностью – 12 единиц), которое является правопреемником министерства культуры Ставропольского края по обязательствам, связанным с установленной сферой деятельности, в том числе по обязательствам осуществления переданных полномочий Российской Федерации, а также по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

При осуществлении деятельности юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать обязательные требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия, исполнение которых подлежит проверке при проведении контрольных мероприятий:

поддержание технического состояния объектов культурного наследия;  
наличие согласованной с уполномоченным органом в области охраны объектов культурного наследия научно-проектной и иной разрешительной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия и в его зонах охраны, в соответствии с требованиями действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия;  
проведение работ по сохранению объекта культурного наследия;  
выполнение требований охранного обязательства на объект культурного наследия.

Проект административного регламента разработан и проходит процедуру согласования и экспертизы в уполномоченных органах. Проект административного регламента размещен на сайте управления в сети Интернет.

## II. Организация государственного контроля (надзора)

*а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля*

В соответствии с Положением об управлении Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Ставропольского края от 20 марта 2015 г. № 102-п, функции по государственному надзору за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Ставропольского края, возложены на управление, в частности на отдел по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия. Отделом руководит заместитель начальника управления – начальник отдела.

*б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций*

Предметом государственного надзора являются:

1) соблюдение субъектами надзора обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия регионального значения, объекта культурного наследия местного муниципального значения, выявленного объекта культурного наследия, расположенных на территории Ставропольского края (далее – объект культурного наследия), требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

2) осуществление субъектами надзора:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона №73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

3) выполнение предписаний управления, в том числе предписаний об отмене решений органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти Ставропольского края или органов местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края, их руководителей и иных должностных лиц, принятых с нарушением Федерального закона № 73-ФЗ, или о внесении в них изменений.

Проект административного регламента разработан и проходит процедуру согласования и экспертизы в уполномоченных органах. Проект административного регламента размещен на сайте управления в сети Интернет.

*в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций*

Государственный надзор осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культур-

ного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. № 740 «О федеральном государственной надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

Закон Ставропольского края от 16 марта 2006 г. № 14-кз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Ставропольском крае»;

постановление Правительства Ставропольского края от 20 июля 2015 г. № 314-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

постановление Правительства Ставропольского края от 20 марта 2015 г. № 102-п «Об утверждении Положения об управлении Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия».

*г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия*

Управление при исполнении государственной функции взаимодействует с:

органами прокуратуры Ставропольского края – в целях согласования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и ежегодных планов проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (далее – планы проверок) и внеплановых проверок;

физическими лицами или организациями, привлекаемыми управлением (при необходимости) при осуществлении надзора в качестве экспертов, которые соответствуют следующим требованиям:

а) физическое лицо, обладающее профессиональным образованием по направлению (специальности) «архитектура», «история», «музейное дело и охрана памятников» и «археология», или юридическое лицо, в трудовых отношениях с которым состоят физические лица, соответствующие вышеуказанным требованиям;

б) физическое лицо, аттестованное федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке, состоящее в тру-

довых отношениях с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или являющееся индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на осуществление указанной деятельности;

в) юридическое лицо, имеющее лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

г) физические лица, аттестованные в установленном порядке для проведения государственной историко-культурной экспертизы, юридические лица, в трудовых отношениях с которыми состоят не менее 3 указанных физических лиц.

*д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)*

Функция по государственному надзору исполняется исключительно в рамках полномочий управления. Подведомственные учреждения и предприятия отсутствуют.

*е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок*

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, в полномочия управления не входит.

### III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

*а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)*

В отчетный период выделение средств управлению осуществлялось в соответствии с Законом Ставропольского края «О бюджете Ставропольского края», в том числе за счет средств субвенций из федерального бюджета. На осуществление функции по государственному надзору:

запланировано: 306 тыс. рублей (1-е полугодие – 44 тыс. рублей, 2-е полугодие – 262 тыс. рублей);

израсходовано 306 тыс. рублей (1-е полугодие – 44 тыс. рублей, 2-е полугодие – 262 тыс. рублей).

*б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности*

В управлении в должностных обязанностях 3 штатных единиц предусмотрено выполнение функций по государственному надзору (по состоянию на 31.12.2015 вакантных – 0) (1-е полугодие – 3 штатных единицы, вакантных – 0, 2-е полугодие – 3 штатных единицы, вакантных – 0).

*в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.*

Специалисты, осуществляющие функции по государственному надзору имеют высшее образование, опыт работы по специальности. Квалификационные требования, предъявляемые к ним, соответствуют требованиям их должностных регламентов. В 2015 году в мероприятиях по повышению квалификации данные специалисты не участвовали.

*г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю*

Средняя нагрузка на 1 специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по государственному надзору составляет 11,6 контрольных мероприятий на 1 сотрудника (1-е полугодие – 5 контрольных мероприятий на 1 сотрудника, 2-е полугодие – 6,7 контрольных мероприятий на 1 сотрудника).

*д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю*

К проведению мероприятий по контролю в отчетном периоде эксперты и экспертные организации не привлекались.

#### IV. Проведение государственного контроля (надзора)

*а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)*

Управлением за отчетный период проведено 35 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: плановых – 33, внеплановых – 2, в том числе по полугодиям:

1 полугодие 2015 года: всего – 15, плановых – 14, внеплановых – 1;

2 полугодие 2015 года: всего – 20, плановых – 19, внеплановых – 1.

Выполнение за отчетный период утвержденного ежегодного плана проведения проверок составляет 87 %, в том числе по полугодиям:

1 полугодие 2015 года – 70 %;

2 полугодие 2015 года – 100 %.

Примечания: 3 плановые проверки проведены министерством культуры Ставропольского края, 2 плановые проверки не проведены по причине осу-

ществления организационных процедур по образованию органа исполнительной власти и регистрации юридического лица)

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности*

К проведению мероприятий по надзору в отчетном периоде эксперты и экспертные организации не привлекались.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Фактов причинения вреда объектам культурного наследия при проведении контрольных мероприятий не выявлено.

#### V. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)*

В результате проведения контрольных мероприятий за отчетный период выявлено 27 нарушений требований действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия: выдано 25 предписаний, возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, в том числе по полугодиям:

1 полугодие 2015 года: 14 нарушений требований действующего законодательства, выдано 13 предписаний, возбуждено 1 дело об административном правонарушении: судом вынесено решение о привлечении должностного лица к ответственности в виде административного штрафа на сумму 20 тыс. рублей;

2 полугодие 2015 года: 13 нарушений требований действующего законодательства: выдано 12 предписаний, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях: одно дело прекращено в связи с малозначительным фактом нарушения, одно дело прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения, в настоящее время на данное постановление управлением подана апелляционная жалоба.

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отноше-*

*нии которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны*

В целях предотвращения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые являются собственниками (пользователями) объектов культурного наследия (помещений в объектах культурного наследия), управление проводит осмотр объектов культурного наследия. Собственникам (пользователям) направляются информационные письма о необходимости соблюдения законодательства об объектах культурного наследия.

Кроме того, условия сохранения памятников регламентируются в охранных обязательствах; информация об административной и иных видах ответственности за причинение вреда объектам культурного наследия размещается на информационных надписях и обозначениях (за отчетный период установлено более 100 информационных надписей).

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)*

В отчётный период основания и результаты мероприятий по надзору юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в суде не оспаривались.

## VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Оценка эффективности государственного контроля характеризуется следующими показателями *(сравнение показателей 2015 и 2014 годов дается в сравнении с данными управления за 2015 год и данными министерства культуры Ставропольского края за 2014 год, осуществлявшего полномочия по государственному (контролю) надзору):*

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок):

за 2015 год – 87 % в т.ч.:	за 2014 год – 100 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 70 %	1 полугодие 2014 года – 100 %
2 полугодие 2015 года – 100 %	2 полугодие 2014 года – 100 %

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений):



за 2015 год – 60 % в т.ч.:	за 2014 год – 17 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 50 %	1 полугодие 2014 года – 20 %
2 полугодие 2015 года – 67 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

за период первого полугодия 2015 года направлено в прокуратуру 2 заявления о согласовании проведения внеплановых проверок, в 1 отказано; за период второго полугодия – направлено 3 заявления, в 2 отказано;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок):

за 2015 год – 0 в т.ч.:	за 2014 год – 0 в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0	1 полугодие 2014 года – 0
2 полугодие 2015 года – 0	2 полугодие 2014 года – 0

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок):

за 2015 год – 0 в т.ч.:	за 2014 год – 0 в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0	1 полугодие 2014 года – 0
2 полугодие 2015 года – 0	2 полугодие 2014 года – 0

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю):

за 2015 год – 3,5 % в т.ч.:	за 2014 год – 3,7 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 1,5 %	1 полугодие 2014 года – 2 %
2 полугодие 2015 года – 2 %	2 полугодие 2014 года – 1,7 %

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя:

за 2015 год – 1 в т.ч.:	за 2014 год – 1 в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 1	1 полугодие 2014 года – 1
2 полугодие 2015 года – 1	2 полугодие 2014 года – 1

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок):

за 2015 год – 5,7 % в т.ч.:	за 2014 год – 14 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 6,7 %	1 полугодие 2014 года – 11 %
2 полугодие 2015 года – 5 %	2 полугодие 2014 года – 3 %

отличие от данных прошлого года связано с уменьшением числа внеплановых проверок к общему числу проверок (в 2015 г. – 2 из 35 проверок, в 2014 г. – 5 из 37 проверок);

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):

за 2015 год – 7,4 % в т.ч.:	за 2014 год – 5 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 7,6 %	1 полугодие 2014 года – 8 %
2 полугодие 2015 года – 7,1 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок):

за 2015 год – 100 % в т.ч.:	за 2014 год – 20 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 100 %	1 полугодие 2014 года – 25 %
2 полугодие 2015 года – 100 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок):

за 2015 год – 0 % в т.ч.:	за 2014 год – 0 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0 %	1 полугодие 2014 года – 0 %
2 полугодие 2015 года – 0 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок):

за 2015 год – 77,1 % в т.ч.:	за 2014 год – 73 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 87 %	1 полугодие 2014 года – 75 %

2 полугодие 2015 года – 70 %	2 полугодие 2014 года – 71 %
------------------------------	------------------------------

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения):

за 2015 год – 11,1 % в т.ч.:	за 2014 год – 4 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 7,7 %	1 полугодие 2014 года – 7 %
2 полугодие 2015 года – 14,3 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях):

за 2015 год – 66,7 % в т.ч.:	за 2014 год – 0 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 100 %	1 полугодие 2014 года – 0 %
2 полугодие 2015 года – 50 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц):

за 2015 год – 5,7 % в т.ч.:	за 2014 год – 8 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 6,7 %	1 полугодие 2014 года – 10 %
2 полугодие 2015 года – 5 %	2 полугодие 2014 года – 6 %

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц):

за 2015 год – 0 % в т.ч.:	за 2014 год – 0 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0 %	1 полугодие 2014 года – 0 %
2 полугодие 2015 года – 0 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда живот-

ным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба):

за 2015 год – 0 в т.ч.:	за 2014 год – 0 в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0	1 полугодие 2014 года – 0
2 полугодие 2015 года – 0	2 полугодие 2014 года – 0

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений):

за 2015 год – 0 % в т.ч.:	за 2014 год – 0 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0 %	1 полугодие 2014 года – 0 %
2 полугодие 2015 года – 0 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

в отчетном периоде нарушений при проведении проверок исполнения предписаний не выявлено;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах):

за 2015 год – 100 % в т.ч.:	за 2014 год – 0 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0 %	1 полугодие 2014 года – 0 %
2 полугодие 2015 года – 100 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

в отчетном периоде наложен 1 административный штраф на сумму 20 000 рублей в 1-м полугодии 2015 года, который был уплачен во 2-м полугодии 2015 года в полном размере: к административной ответственности в форме уплаты административного штрафа привлечено одно лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем;

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей):

за 2015 год – 20 в т.ч.:	за 2014 год – 0 в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 20	1 полугодие 2014 года – 0
2 полугодие 2015 года – 0	2 полугодие 2014 года – 0

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)

за 2015 год – 0 % в т.ч.:	за 2014 год – 0 % в т.ч.:
1 полугодие 2015 года – 0 %	1 полугодие 2014 года – 0 %
2 полугодие 2015 года – 0 %	2 полугодие 2014 года – 0 %

В отчетном периоде в сравнении с прошлым годом наблюдается снижение доли выполнения плана проведения проверок в связи с реорганизаци-

ей органа исполнительной власти, осуществляющего контрольные (надзорные) полномочия – создание в январе 2015 года управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия.

Вместе с тем, общее количество проведенных проверок и лиц, подлежащих проверкам, не отличается существенно от показателей прошлого года, а по отдельным критериям и превосходит их:

на 2,4 % в сравнении с 2014 годом выросла доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (7,4 % в 2015 г. и 5 % в 2014 г.);

на 80 % выросла доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда объектам культурного наследия (100 % в 2015 г. и 20 % в 2014 г.);

на 4,1 % выросла доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (77,1 в 2015 г. и 73 % в 2014 г.);

на 7,1 % выросла доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (11,1 % в 2015 г. и 4 % за 2014 г.);

на 66,7 % выросла доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (66,7 в 2015 г. и 0 % в 2014 г.);

на 100 % выросла сумма взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (100 % в 2015 г. и 0 % в 2014 г.).

Увеличение доли результативности проведения проверок связана с наделением управления полномочиями по государственному надзору, расширению перечня обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, подлежащих исполнению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Вместе с тем, управлением проводятся следующие мероприятия по предупреждению нарушений законодательства в области охраны объектов культурного наследия:

информирование органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления о необходимости соблюдения требований действующего законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия при регистрации права собственности (аренды, пользования) на объекты культурного наследия, оформления права собственности на бесхозные памятники истории и культуры, являющиеся памятниками истории, искусства, воинскими захоронениями;

информирование собственников, пользователей, объектов культурного наследия, подрядных организаций о недопустимости проведения ремонтно-реставрационных работ в отсутствие лицензии на такие работы;

проведение учебы руководителей органов местного самоуправления, организованной аппаратом Правительства Ставропольского края, иными органами исполнительной власти.

ведение информационной и разъяснительной работы при изучении органами исполнительной власти края положения дел деятельности администраций муниципальных образований края (городских округов, муниципальных районов);

размещение на официальном сайте управления списка памятников истории и культуры, расположенных на территории края;

направление списков памятников истории и культуры в органы исполнительной власти, Росреестра, местного самоуправления;

установка информационных надписей на объектах культурного наследия с указанием наименования, даты постройки, категории историко-культурного значения (за отчетный период установлено около 100 надписей).

Кроме того, в 2015 году при управлении образованы следующие коллегиальные общественные органы, деятельность которых направлена на исполнение законодательства в области охраны объектов культурного наследия и предупреждение нарушений обязательных требований законодательства:

**1.** Межведомственная региональная рабочая группа по координации работы по пресечению, предупреждению и профилактике нарушений федерального законодательства об охране объектов культурного наследия в отношении территорий музеев-заповедников, музеев-усадб, достопримечательных мест, а также иных объектов культурного наследия и их зон охраны.

Коллегиальный орган создан в мае текущего года и в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 24 июля 2011 года № Пр-1782 и от 20 августа 2012 г. № Пр-2217 призван обеспечивать контроль за установлением границ музеев-заповедников и соблюдения правового режима земель на их территориях. Его состав утвержден заместителем председателя Правительства Ставропольского края И.В.Кувалдиной, в который вошли представители ГУ МВД России по Ставропольскому краю, УФСБ России по Ставропольскому краю, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в СКФО, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ставропольскому краю, филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Ставропольскому краю, Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ставропольском крае, министерства культуры Ставропольского края, а также бюджетных учреждений культуры Ставропольского края, являющихся музеями-заповедниками.

**2.** Рабочая группа по вопросам охраны объектов культурного наследия управления Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия.

Рабочая группа создана 3 июля 2015 года для рассмотрения научных рекомендаций и предложений относительно разработки основных направле-

ний развития охраны культурного наследия, обсуждения проектов сохранения объектов культурного наследия, обследования объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия для выявления либо невыявления признаков историко-культурной ценности.

Состав рабочей группы по вопросам охраны объектов культурного наследия утвержден приказом управления Ставропольского края от 28 июля 2015 № 104, в нее вошли ученые, краеведы, архитекторы, реставраторы и другие квалифицированные специалисты-практики сферы охраны культурного наследия.

**3. Общественный Совет при управлении Ставропольского края по сохранению и государственной охране объектов культурного наследия.**

Общественный Совет при управлении создан в соответствии с распоряжением Губернатора Ставропольского края от 17 апреля 2013 г. № 239-р в целях: учета потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиты их прав и свобод при формировании и реализации государственной политики в области сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия в Ставропольском крае, а также повышения гласности и прозрачности деятельности управления; выработки предложений, рекомендаций по вопросам деятельности управления, в том числе при определении приоритетов государственной политики по вопросам, отнесенным к ведению управления; анализа основных проблем в области сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия в Ставропольском крае и выработки предложений по их решению.

Совет формируется на основе предложений и добровольного участия граждан Российской Федерации, представителей общественных объединений организаций, научных учреждений, предприятий различных форм собственности, обладающих знаниями, навыками и опытом, позволяющими решать задачи, возложенные на Совет.

## VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

*а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.*

Образование управления как органа исполнительной власти, прежде всего, наделенного полномочиями по государственному надзору, что существенно способствовало повышению эффективности деятельности органа охраны памятников и предупреждению нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Увеличение числа правонарушений, выявленных в ходе проведения проверок, связано с целевым проведением проверок, направленных на устранение выявленных нарушений действующего законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с ежегодным планом проведения проверок на 2016 год управлением запланировано проведение проверок в отношении 23 юридических лиц в области сохранения и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) Российской Федерации» и Закона Ставропольского края от 16 марта 2006 г. № 14-кз «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Ставропольском крае».

В соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части установления запрета на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства количество проверок на 2016 год снижено в сравнении с 2015 годом (39 проверок в 2015 году и 23 проверки в 2016 году).

*б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности.*

Функцией государственного надзора предусмотрено проведение различных надзорных мероприятий. Так статьей 11 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлено, что в государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия включает в себя деятельность уполномоченного органа по:

1) проведению проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц;

2) мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия;

3) принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

4) деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований.

Вместе с тем, Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулируются только положения государственного контроля (надзора), касающиеся прове-



дения проверок только юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Такие же показатели предусмотрены и формой статистического наблюдения, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 г. № 503.

В то же время управлением в 2015 году проведено:

7 проверок физических лиц;

34 мероприятия по контролю за состоянием объектов культурного наследия при осуществлении государственного надзора;

6 мероприятий проверок по изучению положения дел и оказанию практической помощи органам местного самоуправления муниципальных районов и органов местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Ставропольского края.

По результатам проведения указанных мероприятий управлением возбуждено 8 дел об административных правонарушениях, по которым вынесены административные штрафы на общую сумму 222 тысячи рублей и выдано 8 предписаний.

Указанные сведения не представлены в форме статистического наблюдения, поскольку не соответствуют требованиям формы № 1-контроль.

На основании изложенного, возникает необходимость в доработке Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» или принятии нового Федерального закона «О государственном и муниципальном надзоре».

*в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

Организация обучения органами Прокуратуры, Министерством культуры Российской Федерации, его территориальными органами специалистов, осуществляющих надзорные мероприятия в области государственной охраны объектов культурного наследия. Обмен опытом в ходе проведения обучающих семинаров со специалистами в области охраны памятников других субъектов Российской Федерации.

Заместитель начальника управления  
Ставропольского края по сохранению  
и государственной охране объектов  
культурного наследия –  
начальник отдела по сохранению и  
государственной охране объектов  
культурного наследия



А.Н. Богданова